**Заключение**

**на проект решения Представительного Собрания Советского района «О бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы»**

**1.Общие положения**

1.Экспертиза проекта решения Представительного Собрания Советского района «О бюджете муниципального района  «Советский район» Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (далее по тексту – Проект решения о бюджете) проводилась Ревизионной комиссией  Советского район Курской области (далее: Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СМФК-02), утвержденного приказом Председателя Ревизионной комиссии Советского района Курской области от 27.07.2013 года № 8, в соответствии с  Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), статьёй 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Советский район», утвержденного решением Представительного Собрания Советского района от 26.02.2020 года №100  (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе),  статьей 10 Положения о Ревизионной комиссии Советского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Советского района от 21.11.2012 года № 223 (далее по тексту – Положение о Ревизионной комиссии)  и иными действующими законодательными и нормативно-правовыми актами.

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе Глава Советского района вносит на рассмотрение Представительного Собрания Советского района Проект решения о бюджете в срок не позднее 15 ноября и одновременно принимает меры к его опубликованию.

Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта решения о бюджете на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных статьей 185 БК РФ, и сроков представления Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Ревизионную комиссию, нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики;

- основные направления налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития Советского района Курской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год (в составе прогноза социально-экономического развития Советского района);

- прогноз социально-экономического развития Советского района Курской области;

- прогноз основных характеристик бюджета Советского района на очередной финансовый год и плановый период;

 - пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;

 - оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие приложения:

1. Поступление доходов в бюджет муниципального района «Советский район» Курской области в 2022 году;

2. Поступление доходов в бюджет муниципального района «Советский район Курской области» в 2023-2024 годах;

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета                                    муниципального района «Советский район» Курской области» на 2022 год;

4. Перечень источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района «Советский район» Курской области» на 2022 год;

5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год;

6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Советского муниципального района Курской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

7. Расходы бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Советского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

8. Расходы бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на плановый период 2023 и 2024 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Советского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

9. Ведомственная структура расходов муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год;

10. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

11. Расходы бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год по целевым статьям (муниципальным программам Советского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

12. Расходы бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на 2023 и 2024 годы по целевым статьям (муниципальным программам Советского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

13. Субсидии из бюджета Курской области бюджету муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год;

14. Субсидии из бюджета Курской области бюджету муниципального района «Советский район» Курской области на плановый период 2023 и 2024 годов.

15. Муниципальные льготы, надбавки и доплаты, планируемые в бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год.

##### Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление Проекта решения о бюджете основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития Советского района Курской области;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Советского района Курской области;

 - муниципальных программах.

В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, и иных документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального района.

При подготовке заключения использованы также результаты проведенных Ревизионной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект решения о бюджете разработан в соответствии с БК РФ с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее — Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2018 года № 204) и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 года. В проекте обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального района  «Советский район» Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы, утвержденных постановлением Администрации Советского района от 05.109.2020 года № 742 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы», основные из которых являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственности бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации;

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения нужд Советского района, эффективности их организации и проведения, исключения фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками;

формирование бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на основе муниципальных программ и достижение поставленных целей, для реализации которых имеются необходимые ресурсы;

 переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

формирование «Бюджета для граждан» по проекту бюджета муниципального района «Советский район» Курской области, разрабатываемого в целях вовлечения граждан в бюджетный процесс Советского района, и его исполнение в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме;

индексация заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обслуживании и принятии бюджетных решений.

Проект бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (далее по тексту – Проект бюджета) сформирован на основе оптимистического прогноза социально-экономического развития муниципального района «Советский район» на 2022-2024 годы, с учетом изменений, внесенных в федеральное, бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Курской  области.

В Проекте бюджета учтены проводимые на федеральном и региональном уровне реформы по изменению бюджетного законодательства по разграничению расходных обязательств и доходных источников на всех уровнях бюджетной системы.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта решения о бюджете на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета муниципального района «Советский район» за 2021 год.

 Доходы бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год прогнозируются в сумме **566 879 827,0 рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 191 411 949,0 рублей, безвозмездные поступления в сумме 375 467 878,00 рублей, расходы в сумме **566 879 827,0 рублей**. Проект бюджета вносится сбалансированный. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района «Советский район» Курской области в сумме 0 рублей.

Доходы бюджета муниципального района «Советский район» на 2023 год прогнозируются в сумме **515 659 093,0 рублей**, расходы в сумме **515 659 093,0 рублей**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4523124 ,0 рубля. Проект бюджета вносится сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального района «Советский район» на 2024 год прогнозируются в сумме **531 504 113,0 рубля**, расходы в сумме **531 504 113,0 рубля,** в том числе условно утвержденные расходы в сумме 9116856,0 рубля.  Проект бюджета вносится сбалансированный.

**2. Параметры прогноза социально-экономического развития Советского района для составления Проекта бюджета**

В соответствии со статьей 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития составлен в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с п.3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Советского района одобрен Администрацией Советского района (распоряжение Администрации Советского района от 05.10.2020 года № 742-р «О прогнозе основных показателей социально-экономического развития Советского района Курской области на  2022 год и на плановый период  2023 и 2024 годы»).

В соответствии со статьей 174.1. БК РФ доходы бюджета спланированы на основе прогноза социально-экономического развития.

Показатели прогноза разработаны на основе статистических данных, а также итогов социально-экономического развития экономики и социальной сферы Советского района в январе-сентябре 2021 года.

В прогнозе учтены сценарные условия функционирования экономики Курской области, анализ тенденций развития экономики муниципального района «Советский район» и сельских поселений, применены индексы-дефляторы цен, рекомендованные Министерством экономического развития, и индексы, сложившиеся по области и рекомендованные Министерством экономики.

Согласно пояснительной записке Администрации Советского района к Проекту решения о бюджете уточненный прогноз социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработан с использованием методических материалов, а также исходных сценарных условий для формирования вариантов экономики на период до 2022 года, разработанных Минэкономразвития России и утвержденных Правительством Российской Федерации.

Объем платных услуг на 2022 год прогнозируется в сумме 15 074 450,0 рублей, что составляет 200% к ожидаемому выполнению 2021 года, на 2023 2024 годы - 15 074 450,0    рублей ежегодно.

Темп роста экономического развития промышленного производства в 2022 году к оценке 2021 года составит 102,2 %,  индекс производства продукции сельского хозяйства  в 2022 году к оценке 2021 года  составит  102,6%.

Участие в Комплексной программе развития потребительского рынка в Советском районе Курской области на 2022-2024 годы, в рамках которой развивается потребительский рынок, повышает доступность товаров и услуг для населения района.   Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» постепенно увеличивается  в 2022 году к оценке 2021 года  104,2 %, в 2023 году к оценке 2022 года  104.4 %, в  2024 году 104,5%.

Рост оборота розничной торговли в 2022 году к оценке 2021 года – 103,7%, в 2023 году - 103,9%, в  2024 году -104%.

Анализ прогноза показывает, что наблюдается сдержанная динамика по основным показателям, характеризующие уровень жизни населения:

-денежные доходы в расчете на душу населения в месяц составят в 2022 году  34996,7  рубля, к оценки 2021 года на 105,3%, в 2023 году – 36478,1 рубля, рост  к предшествующему году 104,2%, в 2024 году – 37937,2 рубля, рост  к предшествующему году 104%.

Основные риски в достижении прогнозируемых параметров связаны с сохранением увеличения регулируемых оптовых цен на природный газ, электроэнергию.

**3. Доходы проекта бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы**

По данным приложений к Проекту бюджете  «Поступление доходов в бюджет муниципального района  «Советский район» в 2022 году» и  «Поступление доходов в бюджет муниципального района «Советский район» в 2023-2024 годах» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке формирования и применения  применения кодов  бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н ( ред. 04.09.2019),  по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета). Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюдён.

Доходная часть проекта бюджета сформирована в соответствии со статьей 174.1 БК РФ, прогнозом социально-экономического развития Советского района, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Советского района и оценкой поступлений доходов в местный бюджет.

Доходы бюджета Советского района составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов   бюджетной системы РФ.   Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2021 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Советского района на 2022 год в размере **566879827,0** рублей, на 2023 и 2024 годы в размере 515659093,0 рублей и 531504113,0 рублей соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Советского района в 2022 году составят 191 411 949,0 рублей,что на 3 341051,42 рублей ниже ожидаемого исполнение налоговых и неналоговых доходов на 2021 год (194753000,0 руб.). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета 2022 года составит 33,8 % (в 2021 году — 30,6 %) в общем объеме доходов.  Удельный вес безвозмездных поступлений в 2022 году составит 66,2 % (в 2021 году – 68,9%).

Налоговые доходы на 2022 год планируются в объеме 153 781 394,0 рубля и уменьшается по сравнению с ожидаемыми доходами на 2021 год на 12242030 рубля или 8% (166 113 424 ,0 руб.). Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета составит 29,3 %. Налоговые доходы на 2023 год планируются в объеме 142262700,0 рублей, на 2024 год – 144319811,0 рублей соответственно.

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц в сумме 131246816,0 рублей на 2022 год, 119390437,0 рубля – 2023 год и 120785082,0 рубля 2024 год.

Налоговый потенциал рассчитан исходя из оценки налогооблагаемой базы по налогу в 2021 году.

Налоговая база определена исходя из фактического поступления в консолидированный бюджет за 2021 год и ожидаемой оценки текущего года.

Ревизионная комиссия считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (доходы от акцизов) предполагаются в сумме 11054720,0 рублей на 2022 год, 11066970,0 рублей на 2023 год и 11340210,0 рублей на 2024 год.

 Суммы поступлений по данной статье доходов сформированы исходя из прогноза Комитета финансов Курской области по объему отчислений от  указанных видов доходов в консолидированный бюджет  Курской  области, с учетом норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и норматива отчислений в бюджет муниципального района «Советский район», установленного Законом о бюджете Курской области на 2022 год.

Налоги на совокупный доход на 2022 год предполагаются в общей сумме 11449858,0 рубля (7,4 % от суммы налоговых доходов) или 109 % от ожидаемого поступления за 2021 год (10472000,0 руб.).

Единый сельскохозяйственный налог на 2022 год прогнозируется в сумме 8523151,0 руб. Суммы определены исходя из расчета поступления по одному сроку в 2021 году с учетом индекса производства продукции сельскохозяйственного производства по данным прогноза СЭР Курской  области, а также норматива зачисления в районный бюджет единого сельскохозяйственного налога. На 2023-2024 годы запланированы сумме 8447029,0 рублей и 9200913,0 рублей соответственно.

Ревизионная комиссия считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

Прогноз поступлений государственной пошлины на 2022 год определен из оценки динамики поступлений в 2021 году.

Сумма неналоговых доходов в 2022 году планируется в размере 36922441,0 рублей, что на 6811441,0 рублей или на   22 % больше ожидаемого исполнения неналоговых доходов на 2021 год (3011100,0 руб.). На 2023 год в сумме 37925441,0 рублей и 2024 годы 36925441,0 рублей.

 В разрезе администраторов данных видов доходов, имеющих небольшой удельный вес в общем объеме, размер поступлений планируется выше предыдущего года.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 19,3 %. Государственная пошлина на 2022 год предполагается в сумме 1818236,0 рублей (4,9 % от суммы неналоговых доходов) или 123% от ожидаемого исполнения 2021 года (1472000,0 руб.). Такая же сумма планируется на 2023 и 2024 годы соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности планируются в 2022 году в размере 19630053,0 рублей (53% от суммы неналоговых доходов), из которых сумма арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков  запланирована в размере 18873149,0 рублей, что составляет 48% от суммы неналоговых доходов 2022 года. В сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года (18612000,0 руб.) поступления составляют 101,4%. Согласно пояснительной записке, прогнозируемая сумма на 2022 год рассчитана исходя из фактического поступления доходов 2021 год. На плановый период 2023 и 2024 годы в размере 19630053,0 рублей   ежегодно.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления, запланированы на 2022 год и на планируемый период 2023 - 2024 годы в сумме 236904,0 рубля ежегодно.

Расчет произведен с учетом заключенных договоров аренды нежилых помещений, принадлежащих муниципальному району «Советский район» на праве собственности.

Ревизионная комиссия считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) запланированы на 2022 год и на планируемый период 2023 - 2024 годы в сумме 126900,0 рублей ежегодно. Прогнозные поступления 2021 года планируются на основании расчетных данных управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курской области

Ревизионная комиссия считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2022 год планируются  в сумме 15 074 450,0 рублей по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года (7469000,0 руб.) 202% и на плановый период 2023 и 2024годы предусмотрены в сумме 15 074 450,0 рублей соответственно. Прогнозируемая сумма определена на основании расчетных данных главных распорядителей средств бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления в 2022 году предусмотрены в сумме 375 467 878,0 рублей, что составляет 66,2  % от общей суммы планируемых доходов бюджета муниципального района, из них дотации в сумме 10 200 317,0 рублей и субвенция  в сумме 336 271 481,0  рубля, на планируемый период 2023 и 2024 годы  безвозмездные поступления в сумме 326 252 050,0 рублей и 328 576 199,0 рублей соответственно.

  В 2022 году планируется уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2021 года на 55 560 122,0 рубля (431 028 000,0 руб.).

**4. Расходы проекта бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы**

Формирование расходов бюджета района на 2022 год   осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального  закона Российской Федерации от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2022 год планируется в сумме 566 879 827,0 рублей, в том числе без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение в сумме 201 612 266,0 рублей. Расходы на плановый период 2023 год предусмотрены в сумме 515 659 093,0 рублей и на 2024 год в сумме 531 504 113,0 рубля.

 Основные приоритеты расходов бюджета муниципального района «Советский район» в 2022 году и плановом периоде 2023, 2024 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 7.05.2018 года № 204, в их числе:

повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;

повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения;

индексация расходов бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг и материальные затраты.

Динамика расходов проекта бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета муниципального района «Советский район» за 2021 год сложилась следующим образом:

- ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год – **676 124 000,0 рублей**.

- проект бюджета на 2022 год **– 566 879 827,0** рублей

- проект бюджета на плановый период  2023 год **– 515659093,0** рублей,

- на     2024  год **– 531504113,0** рубля.

Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2022 год  ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета муниципального района за 2021 год на 109 244 173,0 рубля и составляет по отношению к ожидаемому исполнению  бюджета за 2021 год 83,8 %.

Формирование структуры расходов бюджета муниципального района «Советский район» осуществлялось исходя из следующих принципов:

расходы на исполнение нормативных публичных обязательств предусмотрены исходя из действующего на момент планирования бюджетных проектировок нормативных актов муниципального района «Советский район»;

обязательства на оплату коммунальных услуг предусмотрены в соответствии с ежегодной оптимизацией расходов на 2022 год на 3,0%; расходы, сформированные в составе целевых муниципальных и ведомственных программ, учтены из возможностей бюджета Советского муниципального района.

Структура проекта бюджета по функциональной классификации расходов на 2022 год и на плановый период до 2024 года выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Удельный вес в общей сумме расходов, % | | | |
| 2021 г.  ожид.исполн. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| Общегосударственные вопросы | 9,1 | 8,7 | 9,3 | 9,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 0,5 | 0,6 | 0,6 |
| Национальная экономика | 15,2 | 2,8 | 3,1 | 3,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4,2 | 1,8 | - | - |
| Охрана окружающей среды | - | - | - | - |
| Образование | 50,7 | 57,5 | 58,2 | 58,4 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 7,7 | 9,5 | 9,9 | 9,7 |
| Здравоохранение | 0,02 | 0,06 | 0,07 | 0,07 |
| Социальная политика | 11,5 | 17,24 | 17,0 | 17,16 |
| Физическая культура и спорт | 0,06 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты | 1,3 | 1,8 | 1,73 | 1,7 |
|  | 100 | 100 | 100 | 100 |

Ревизионной комиссией проведен сравнительный анализ на 2022 год с ожидаемым исполнением бюджета муниципального района «Советский район» за 2021 год по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и по ведомственной структуре расходов.

Анализ расходов на содержание органов местного самоуправления в разрезе ГРБС показывает, что расходы в целом на 2022 год предусмотрены в среднем на 83,8 % от уточненного бюджета района на 31.10.2021 года.    При формировании расходной части бюджета пунктами 6,7 проекта решения о бюджете соблюдены требования бюджетного законодательства:

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета района.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета расходы бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год составят 49098882,0 рублей, что соответствует 8,7 % от общей суммы расходов бюджета муниципального района «Советский район». Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу уменьшатся по отношению к соответствующему показателю бюджета на 2021 год на 0,4 %.

Расходы по подразделу **0104**«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на содержание Администрации Советского района (31,5 % к сумме общегосударственных расходов). Проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 15463113,0 рублей на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы ежегодно. Расходные обязательства по данному подразделу на 2022 год уменьшились по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года.

По подразделу **0102**«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1484280,0 рублей ежегодно на 2022-2024 годы.

По подразделу **0103**«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом бюджета на 2022-2024 годы предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1471583,0 рублей ежегодно.

По подразделу **0106**«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы предусмотрены расходы в сумме 3247377,0 рублей ежегодно.

Подразделом **0111**«Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда администрации в 2022-2024 годах в сумме 200000 рублей ежегодно для финансирования непредвиденных расходов, которые не предусмотрены в бюджете муниципального района «Советский район», но возникают в течение бюджетного года, а также на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Бюджетные ассигнования, предусматриваемые проектом бюджета на финансирование указанных расходов, сформированы на основании статьи 81 БК РФ, Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положения о бюджетном процессе, и соответствуют объему расходов, установленному проектом бюджета муниципального района «Советский район» в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годах.

По подразделу **0113**«Другие общегосударственные вопросы» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2022 год в общей сумме 27232529,0 рубля, на плановый период 2023-2024 годы в сумме 26175529,0 рублей соответственно.

В указанный подраздел включены расходы Управления хозяйственного обслуживания Советского района (расходы на содержание и обслуживание автотранспорта, предназначенного для обслуживания самостоятельных Управлений, а также  отделов Администрации района, страхование автогражданской ответственности и машин, предрейсовый медосмотр водителей,  приобретение запасных частей,  горюче-смазочных материалов, а также расходы  на приобретение хозяйственных материалов)  в общем объеме на 202 2год в  сумме 12828389,0 рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета на 2022 год и на  плановый период 2023-2024 годы предлагаются расходные обязательства в размере 2870134,0 рубля на каждый год, которые по отношению к 2021 году выше на 118134,0 рубля (2752000,0 руб.).

По подразделу **0310**«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» проектом бюджета на 2022 год  и на плановый период 20232-2024  предлагается объем расходных обязательств на содержание единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС) в размере 2740134,0 рубля ежегодно.

 По подразделу **0314** «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы расходы на 2020 год и плановый период 2022-2024 годы в сумме 130000,0 рублей ежегодно, на выполнение мероприятий по программам в области правопорядка, антитеррористической защищенности.

Объем расходов по разделу **0400** **«Национальная экономика»**на 2022  год предусмотрен проектом бюджета в сумме  16 152  954,0  рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета на 2021 года на 87 012 046,0 рублей (103 165 000,0 руб.). Расходы на плановый период 2023-2024 годы запланирован в сумме 15 846 610,0 рубля и 15942659,0 рубля соответственно. Удельный вес расходов по разделу **0400** «Национальная экономика» в общем объеме расходов, предусмотренных проектом бюджета, составит 2,8 %.

По разделу **0500** **“Жилищно-коммунальное хозяйство” о**бщий объем ассигнований на 2022 год предусмотрен в размере 10 323 892,0 рублей, что в 2,5 раза ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (26 159 000,0 руб.).

Раздел **0700 «Образование»** предусматривает расходы на реализацию приоритетных направлений государственной политики в области образования, молодежной политики и оздоровления детей в 2022 году в сумме 326 244 256,0 рублей, с уменьшением к уровню 2021 года на 16 748 744,0 рублей (342 993 000,0 рубля).  В общем объеме расходов бюджета муниципального района Советский район» расходы по данному разделу в 2022 году составят 57,8 %. На 2023-2024 годы запланировано 300 328 529,0 и 310 233 895,0 рублей соответственно.

  Структура раздела «Образование» представлена следующими подразделами:

Бюджетные ассигнования на дошкольное образование (подраздел ***0701***) проектом бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 45 244 227,0 рубля. Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составят бюджетные ассигнования по подразделу **0702** «Общее образование» (81,2 %) и составят в 2023 году 265 024 731,0 рубля.

По подразделу **0707** «Молодежная политика и оздоровление детей» предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 2 800 400,0 рублей и плановый период 2023-2024 годах в объеме 1 823 684,0 ежегодно.

По подразделу **0709** «Другие вопросы в области образования» проектом бюджета в 2022 году запланировано 3 781 485,0 рубля и плановом периоде 2023-2024 годах предусмотрены ассигнования в объеме 3 781 484,0 рубля ежегодно.

Раздел **0800 «Культура, кинематография»** проектом бюджета на 2022 год предусмотрено 54 088 155,0 рубля и на плановый период 2023-2024 годы предусмотрены ассигнования в сумме 46 245 415,0 рублей ежегодно.  Расходы на финансовое обеспечение функций бюджетных учреждений определены исходя из их увеличения  в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального района «Советский район» на 2021 год  на 1 869 155,0  рублей (52 219 000,0 рублей).

Структура раздела «**Культура, кинематография**» представлена следующими подразделами:

Бюджетные ассигнования по подразделу **0801** «Культура» в 2022 году запланировано в сумме 53 365 256,0 рубля и на плановый период 2023-2024 годы предусмотрены в сумме 45 522 516,0 рублей ежегодно, что составят 98,7 % в объеме расходов раздела.

По подразделу **0804** «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии учреждений культуры района на 2022 год  планируют 722 899,0 рублей и на плановый период 2023-2024 годы сумме в сумме 722 899,0 рублей ежегодно.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2022 год предусматриваются в сумме 96 907 330,0 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годах в сумме 87 938933,0 и 89 866 830,0 рублей соответственно. В структуре расходов бюджета муниципального района «Советский район» расходы на социальную политику составят 17,2 %.

Структура раздела **«Социальная политика»** представлена следующими подразделами:

По подразделу **1003** «Социальное обеспечение населения» прогнозируемые расходы в 2022 году составят 23537037,0 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годах в сумме 23537037,0 рубля ежегодно.

 По подразделу **1004** «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы в 2022 году планируют в сумме 68 885 932,0 рубля и плановом периоде 2023 и 2024 годах в сумме 59 917 535,0 и 61 845 432,0 рубля соответственно.  Ассигнования по подразделу планируется направить:

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемных родителей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования за счет ежегодной субвенции из федерального бюджета.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрены ассигнования в сумме 540000 рублей ежегодно, что на уровне расходов ожидаемого исполнения 2020 года.

Вся сумма расходов предусмотрена по подразделу **1101** «Физическая культура».

В проекте бюджета в **разделе 1400 «Межбюджетные трансферты»**отражены расходы на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, входящих в состав Советского района, прочие межбюджетные трансферты. Общая сумма межбюджетных трансфертов на 202 год планируется в сумме 10 228 910,0 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годы в сумме 8 899 152,0 и 8 183 128,0 рублей соответственно.   Виды межбюджетных трансфертов, предусмотренные в проекте бюджета, определены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Распределение всех видов межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями произведено в соответствии с Положением о районном фонде финансовой поддержки поселений.

**5.Применение программно-целевого метода планирования**

**расходов бюджета.**

 В соответствии с ч.2 статьи 179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.  Постановлением Администрации Советского района 16.09.2019 года № 696 «О продлении сроков реализации муниципальных программ Советского района Курской области и о внесении изменений в постановление  Администрации  Советского района  Курской области от 12.11.2013 № 1112 «Об утверждении перечня муниципальных программ  Советского района Курской области»  утвержден перечень муниципальных программ Советского района,  реализация которых осуществляется с 2014 года. В утвержденном Перечне муниципальных программ Советского района координаторами муниципальных программ являются заместители Главы администрации Советского района, заказчиками муниципальных программ являются Управления Администрации Советского района.  Утвержденным перечнем предусмотрена реализация восемнадцати муниципальных программ, действующих на территории Советского района. Проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансирование девятнадцати муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию девятнадцати муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района «Советский район» Курской области составляет в 2022 году к запланированным расходам 92,3 % (523 573 044,0 рубля), соответственно в 2023 году – 90,9 % (468 886 186,0 руб.), в 2024 году – 90,3 % (480 099 474,0 руб.). Приложениями к проекту бюджета муниципального района  «Советский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы представлен перечень и паспорта муниципальных программ муниципального района «Советский район», а также расходы по непрограммным направлениям деятельности на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы, реализация которых планируется с 2014 года.

**6. Источники финансирования дефицита районного бюджета**

Проект бюджета муниципального района «Советский район» на 2022 год утвержден сбалансированный.

**Выводы и предложения**

1. Формирование проекта бюджета муниципального района на 2022-2024 годы осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Представительного Собрания Советского района от 26.02.2020 года №100 «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Советский район Курской области».

 При формировании проекта бюджета соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема муниципального долга (ст.107) и предельного объема расходов на его обслуживание (ст.111).

 2. При планировании бюджета муниципального района учитывалась взаимосвязь основных параметров прогноза социально-экономического развития района с источниками доходной части бюджета, бюджетная эффективность программных мероприятий социально-экономического развития района.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Советский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов разработан по консервативному варианту развития, предусматривающему более низкие темпы роста экономики.

Планируемое снижение собственных доходов бюджета муниципального района (налоговых и неналоговых доходов) на 2022 год ниже ожидаемой оценки 2021 года на 1,6 %.

3. При общем сокращении расходов бюджета в 2022 году в среднем на 9,4 % сохраняется его социальная направленность. Наибольший удельный вес в структуре расходов будут занимать социально-значимые разделы: образование (57,5%) и социальная политика (17,2%).

4.При формировании бюджета соблюден принцип сбалансированности – объем предусмотренных    бюджетом    расходов соответствует суммарному   объему доходов бюджета.

На основании изложенного Ревизионная комиссия считает:

Представленный проект решения Представительного Собрания Советского района «О бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

 Ревизионная комиссия Советского района поддерживает принятие проекта решения «О бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель Ревизионной комиссии

 Советского района                                                                     Л. В. Гудилина