

Исх.№ 257 от «13» августа 2026 года

Главе Советского района
Курской области

А.Ю. Шевченко

Уважаемая Александра Юрьевна!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило письмо Администрации Советского района Курской области (№ 21-2258 от 30.07.2026) о проведении экспертизы постановления Администрации Советского района Курской области от 25.03.2015 № 294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского района Курской области» (в ред. от 27.10.2017 №718, от 03.11.2017 №733, от 08.04.2025 №314, от 20.06.2025 № 482, от 16.12.2025 №707)».

Рассмотрев указанный муниципальный нормативный правовой акт, приводим следующие замечания и предложения:

1. Пункт 4.1 Порядка, воспроизводя установленный постановлением Администрации Курской области № 103-па от 2 марта 2015 года «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (далее - постановление №103-па) срок подачи заявки не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения, создает избыточный административный барьер для предпринимателей, что подтверждается судебной практикой признания аналогичных норм недействительными (в том числе в Курской области); однако его корректировка на муниципальном уровне возможна исключительно после внесения соответствующих изменений в областной нормативный акт, в связи с чем рекомендуем инициировать пересмотр указанного срока на региональном уровне. В обоснование стоит подчеркнуть, что в иных субъектах Российской Федерации, в частности в Ленинградской области (7 рабочих дней), Удмуртской Республике (от 30 до 60 календарных дней), а также в ряде муниципальных образований (20 календарных дней для разовых и сезонных ярмарок) успешно применяются значительно более сокращенные сроки подачи заявок, что подтверждает отсутствие объективной необходимости в установлении обозначенного пунктом 4.1 Порядка срока и возможность его пересмотра на региональном уровне.

2. Пункт 4.6 Порядка - требование «о возможности размещения администрации ярмарки». Аналогичное требование уже вызывало вопросы у предпринимателей и было предметом судебного разбирательства (см.: https://chr.rbc.ru/chr/freenews/67e160eb9a7947a55b6506e4?from=from_main_10); понятие «администрация ярмарки» в данном случае является размытым (отдельное помещение, стол, палатка - что имеется в виду?). Предлагаем конкретизировать

данный пункт в части «размещение администрации ярмарки». В действующей редакции Порядка такая размытая формулировка, по нашему мнению, является дополнительной финансовой нагрузкой для организатора-юридического лица или индивидуального предпринимателя.

3. Пункт 4.11 Порядка, устанавливая абсолютный запрет на организацию и предоставление мест для продажи товаров, не предусмотренных утверждённой схемой размещения, вводит не предусмотренное Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №381-ФЗ) ограничение, лишаящее организатора ярмарки возможности оперативно реагировать на изменение рыночной конъюнктуры и запросы участников, что противоречит ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 381-ФЗ, предоставляющей организатору право самостоятельно определять порядок предоставления мест, а также противоречит обеспечению благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства как одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (п. 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). В подтверждение заявленному хотим привести соответствующую судебную практику: так решением Верховного Суда Республики Крым от 23 мая 2025 года по делу № 2а-35/2025 признана недействующей в части схема размещения нестационарных торговых объектов. На основании приведенного замечания, предлагаем иную редакцию пункта 4.11 в части, касающейся организации и предоставления мест для продажи (выполнения работ, оказания услуг), не предусмотренных схемой размещения, а именно дополнить, что при этом изменения в схему размещения вносятся организатором ярмарки в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента возникновения обстоятельств, послуживших основанием для внесения соответствующих изменений. Данное изменение не будет противоречить региональному постановлению №103-па, поскольку областной акт не содержит запрета на установление муниципальным актом процедуры оперативного внесения изменений в схему размещения.

4. Пункт 5.5 Порядка, обязывающий участников ярмарки указывать на продовольственных товарах промышленного производства информацию о месте выращивания продукции, вводит не предусмотренное техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» требование, подменяющее установленную указанным регламентом обязанность указывать место нахождения изготовителя, и создаёт тем самым избыточный административный барьер для предпринимателей.

Исполнительный директор Курского
регионального отделения Общероссийской
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова