

**Заключение об экспертизе
нормативного правового акта
Советского района Курской области**

Постановление Администрации Советского района Курской области
от 25.03.2015 №294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров
(выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского
района Курской области» (в ред. от 27.10.2017 №718, от 03.11.2017 №733,
от 08.04.2025 №314, от 20.06.2025 №482, от 16.12.2025 №707)

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Советского района Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», утвержденным постановлением Администрации Советского района Курской области от 30.12.2020 № 1011, рассмотрел постановление Администрации Советского района Курской области от 25.03.2015 №294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского района Курской области» (в ред. от 27.10.2017 №718, от 03.11.2017 №733, от 08.04.2025 №314, от 20.06.2025 №482, от 16.12.2025 №707), (далее -Постановление №294) и сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления №294 осуществляется в соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Советского района Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год от 04.02.2026 года.

Разработчик Постановления №294 - Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области.

Настоящее заключение подготовлено **впервые**.

Отделом по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области проведены публичные консультации в период с 30 июля 2026 года по 30 августа 2026 года.

Информация об экспертизе Постановления №294 размещена на официальном сайте муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области в разделе //Главная //Официально // Регуляторная политика // Экспертиза МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Экспертиза МНПА // Уведомление о проведении экспертизы/

Постановление от 25.03.2015 №294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского района Курской области» (с изменениями и дополнениями). Ссылка:

<https://sovetskiy.gosuslugi.ru/ofitsialno/regulyatornaya-politika/ekspertiza-mnpa-zatragivayuschiy-voprosy-osuschestvleniya/ekspertiza-mnpa-RP/uvedomlenie-o-provedenii-ekspertizy-RP/>.

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления №294 извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области» (исх.№ 21-2261 от 30.07.2026), Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (исх.№ 21-2258 от 30.07.2026), Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области (исх.№ 21-2262 от 30.07.2026).

Поступившие отзывы на нормативный акт размещены на официальном сайте муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области в разделе //Главная //Официально // Регуляторная политика // Экспертиза МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Экспертиза МНПА // Уведомление о проведении экспертизы/ Постановление от 25.03.2015 №294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского района Курской области» (с изменениями и дополнениями).

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания) по Постановлению №294:

1. Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области (письмо от 06.08.2026 №01-10/391);

- Подпункт 1.1. Порядка после слов «в Российской Федерации» дополнить словами «,ГОСТ Р 70135-2022 «Национальный стандарт Российской Федерации. Деятельность ярмарочная. Общие технические требования».

- Порядок дополнить пунктом 2.4. в следующей редакции:

«2.4. План функционального зонирования ярмарки – схема размещения торговых мест, мобильных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания, мобильных объектов общественного питания, ярмарочных стендов, мест проведения деловой программы ярмарки, мест проведения культурной программы ярмарки, санузлов, мест сбора и временного хранения отходов, стоянок автотранспорта, мест хранения товаров и инвентаря и других объектов, разработанная и утвержденная организатором ярмарки.»

- В пункте 4.11. и далее по тексту слова «схема размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг)» заменить словами «план функционального зонирования».

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области поддерживает предложения (замечания) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области

2. Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 13.08.2026 №257).

- Пункт 4.1. Порядка, воспроизводя установленный постановлением Администрации Курской области №103-па от 2 марта 2015 года «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (далее - постановление №103-па) срок подачи заявки не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения, создает избыточный административный барьер для предпринимателей, что подтверждается судебной практикой признания аналогичных норм недействительными.

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области считает, что корректировка данного срока возможна при внесении изменений в региональный нормативный акт, а именно в постановление Администрации Курской области №103-па от 2 марта 2015 года «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области». После внесения изменений в областной НПА Порядок на муниципальном уровне будет актуализирован.

- Пункт 4.6. Порядка - требование «о возможности размещения администрации ярмарки». По мнению участника публичных консультаций данный пункт в части «размещение администрации ярмарки» в действующей редакции Порядка является дополнительной финансовой нагрузкой для организатора - юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области поддерживает данное предложение (замечание) и считает возможным требование в части «размещение администрации ярмарки» исключить из пункта 4.6 Порядка.

- Пункт 4.11. Порядка, устанавливая абсолютный запрет на организацию и предоставление мест для продажи товаров, не предусмотренных утверждённой схемой размещения, вводит не предусмотренное Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ограничение, лишаящее организатора ярмарки возможности оперативно реагировать на изменение рыночной конъюнктуры и запросы участников, что противоречит ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 381-ФЗ, предоставляющей организатору право самостоятельно определять порядок предоставления мест, а также противоречит обеспечению благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего

предпринимательства как одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (п. 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Участником публичных обсуждений предложена иная редакция пункта 4.11 в части, касающейся организации и предоставления мест для продажи (выполнения работ, оказания услуг), не предусмотренных схемой размещения, а именно дополнить, что при этом изменения в схему размещения вносятся организатором ярмарки в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента возникновения обстоятельств, послуживших основанием для внесения соответствующих изменений.

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области поддерживает данное предложение (замечание).

- Пункт 5.5. Порядка, обязывающий участников ярмарки указывать на продовольственных товарах промышленного производства информацию о месте выращивания продукции, вводит не предусмотренное техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» требование, подменяющее установленную указанным регламентом обязанность указывать место нахождения изготовителя, и создаёт тем самым избыточный административный барьер для предпринимателей.

Отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области считает, что скорректировать пункт 5.5 возможно лишь при условии внесения изменений в постановление Администрации Курской области № 103-па от 2 марта 2015 года «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области», именно этот документ определяет правила организации ярмарок и торговли на них в Курской области.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Советского района Курской области от 25.03.2015 №294 «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Советского района Курской области» (в ред. от 27.10.2017 №718, от 03.11.2017 №733, от 08.04.2025 №314, от 20.06.2025 №482, от 16.12.2025 №707) установлено, что в нормативном акте не содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, считаем целесообразным Разработчику инициировать внесение соответствующих изменений в Постановление №294 с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

Глава Советского района
Курской области



А.Ю. Шевченко

14.09.2026

Исп. Головина Т.С.,
8(47158)2-12-58
ekonom.sovr@rkursk.ru