**ПОДПРОГРАММА 3**

# «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Советского района Курской области»

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы 3**

# «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Советского района Курской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | МКУ «ЕДДС Советского района Курской области»  Администрация Советского района Курской области |
| Участники подпрограммы | Отдел ГО и ЧС Администрации района;  МКУ *«*ЕДДС Советского района Курской области»; |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | Отсутствуют |
| Цели подпрограммы | -формирование единой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;  -обеспечение информационного обмена на муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;  -создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности; |
| Задачи подпрограммы | - построение и развитие АПК «Безопасный город» в Советском районе Курской области; |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | * создание Комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Советского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой, единицы; * доля населения Советского района Курской области, проживающего на территории района, в котором развернут АПК «Безопасный город», относительно общего количества населения Курской области, проценты; * снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах, проценты; * снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях и на воде, проценты; * снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проценты; * снижение материального ущерба при чрезвычайных ситуациях, проценты;   - снижение количества пожаров, проценты;   * снижение числа преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений, проценты; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в три этапа:  I этап: 2015-2020 годы;  II этап: 2020-2025 годы;  III этап:2026-2030 годы.  Подготовка необходимой нормативной правовой базы, реализация опытного участка АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования «Советский район».  2 этап: 2021-2025 годы  Построение комплекса «Безопасный город» на территории Советского района Курской области, создание Комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения района с Единой распределенной мультисервисной платформой; |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств муниципального района «Советский район» Курской области составляет 357,10515 тыс. рублей, в том числе по годам:  2015 год – 0 тыс. рублей;  2016 год – 0 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей; 2018 год – 0 тыс. рублей;  2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 99,100 тыс. рублей;  2021 год - 93,1 тыс. рублей; 2022 год - 82,10527 тыс. рублей;  2023 год - 82,79988 тыс. рублей; 2024 год - 0 тыс. рублей;  2025 год – 0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Реализация подпрограммы к 2025 году в полном объеме позволит:  - создать Комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Советского района Курской области с Единой  распределительной мультисервисной платформой;  - создать АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании «Советский район» Курской области  - снижение количества гибели людей – не менее 22%;  - снижение экономического ущерба – не менее 26%;  - снижение количества пострадавшего населения – не менее 28%;  - увеличение количества спасенного на воде населения – не менее 8%;  - повышение эффективности системы безопасности людей на водных объектах – не менее 13%  - снижение количества людей пострадавших от пожаров – не менее 22%.  - снижение числа преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений не менее 11 %. |

# 

# I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере

# и прогноз её развития

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 2014 года № 39 создана Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее - Межведомственная комиссия), и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусматривать ассигнования для внедрения и развития АПК «Безопасный город».

Одной из задач Межведомственной комиссии, определенных этим постановлением, является «…Подготовка предложений по расширению использования информационных и телекоммуникационных технологий, системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности для развития новых форм сегментов комплекса "Безопасный город", позволяющих создавать комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и в соответствии с их потребностями…».

Таким образом, АПК «Безопасный город» рассматривается как основной инструмент для эффективной реализации в субъектах Российской Федерации комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р, определено, что в сфере безопасности жизнедеятельности рекомендуется «…реализовать автоматизированный информационный обмен между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура, которая в соответствие с выше названной Концепцией будет создаваться в субъектах Российской Федерации на основе следующих основных принципов:

формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти и органами местного самоуправления;

построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости используемых в регионе информационно-коммуникационных систем.

Независимая разработка, внедрение и эксплуатация компонентов сопряжения информационных систем без учета необходимости обеспечения их совместного согласованного функционирования в ряде случаев может привести к частичному дублированию функций и проводимых мероприятий, и, следовательно, к нерациональному использованию бюджетных средств.

Разнородность и независимость информационных систем затрудняют их интеграцию друг с другом, увеличивают общие финансовые затраты на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию. Снижаются оперативность совместного согласованного использования этих ИС в процессах антикризисного управления и возможности их дальнейшего развития.

Как результат, такая «фрагментарная» информатизация может не привести к ожидаемому уровню снижения возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных ситуаций и происшествий.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

Как подчеркнуто в утвержденной Концепции, целью развития АПК «Безопасный город» является дальнейшее повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на основе разработки единых стандартов функциональных и технических требований и создания на их основе комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории муниципального образования.

Базовыми принципами Концепции являются:

учет полного спектра возможных угроз в сферах обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

максимальное использование существующей в муниципальных образованиях информационно-коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение межведомственного взаимодействия и интеграции соответствующих систем в едином информационном пространстве.

Практическая реализация названных принципов обеспечивается путем:

информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

внедрения единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»;

обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 Межведомственной комиссией одобрены Единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждены МЧС России 29.12.2014 г. № 14-7-5552).

АПК «Безопасный город» и его сегменты должны создаваться на базе единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования (далее – ЕДДС).

В соответствие с “Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)”, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, ЕДДС является органом повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне.

В «Положении о единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования», одобренном и рекомендованном к применению в системе РСЧС протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21.10.2011 № 5, определено, что «Целью создания ЕДДС является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновение ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС, в том числе, по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья».

# II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности на территории Курской области является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности региона.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях должно достигаться на основе «…повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения…».

Важным направлением повышения такой эффективности является комплексная информатизация процессов антикризисного управления.

В протоколе заседания Межведомственной комиссии от 11.02.2014 г. № 1 отмечено, что к наиболее проблемным вопросам функционирования сегментов АПК «Безопасный город» относятся узкая ведомственная направленность, функциональная разобщенность разрабатываемых сегментов по направлениям деятельности территориальных органов и учреждений МВД России, МЧС России, Минтранса России, в сферах жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной деятельности, отсутствие системного подхода в управлении сегментами АПК «Безопасный город» на межведомственном, региональном муниципальном уровнях, частичное дублирование функций, большое разнообразие применяемых технических решений, несовместимость протоколов обмена информацией и отсутствие единых технических стандартов, недостаточная направленность на раннее обнаружение и предупреждение угроз безопасности.

Сделан вывод, что «…В настоящее время назрела необходимость в едином системном подходе к развитию и внедрению АПК «Безопасный город» в регионах Российской Федерации, в том числе на районном и муниципальном уровнях…».

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 Межведомственной комиссией одобрены Единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждены МЧС России 29.12.2014 г. № 14-7-5552).

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - комплекс «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения как в регионе, так и на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах региона и муниципальных образований.

Основными задачами построения и развития комплекса «Безопасный город» на территории Советского района Курской области являются:

формирование единой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

обеспечение информационного обмена на муниципальном уровне через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание дополнительных инструментов на базе муниципального образования для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности.

Комплекс «Безопасный город» реализуется в соответствии со следующими базовыми принципами:

максимальное использование существующей инфраструктуры и всех результатов, ранее достигнутых в муниципальном образовании в рамках муниципальной программы безопасности;

построение и развитие комплекса «Безопасный город» не предполагает отмену уже выполняемых и финансируемых муниципальной программы, направленной на создание и развитие информационной инфраструктуры в части обеспечения безопасности, но предполагает создание дополнительных факторов роста эффективности их использования и интеграции в комплекс «Безопасный город»;

базовым уровнем построения и развития комплекса «Безопасный город» является муниципальное образование, которое является центром сбора и обработки информации с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

комплекс «Безопасный город» базируется на интеграционной платформе и обеспечивает сквозную передачу и обработку информации, обеспечивает целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа согласно регламентирующим документам соответствующих ведомств;

широкое использование космических систем навигации, дистанционного зондирования Земли, связи и управления, гидрометеорологического, топогеодезического и других видов космического обеспечения, а также создаваемых на их основе отечественных геоинформационных систем.

В рамках построения и развития комплекса «Безопасный город» предполагается достичь единого уровня информатизации муниципальных образований, степень технической оснащенности местного самоуправления телекоммуникационной инфраструктурой и информационными ресурсами должна удовлетворять рекомендуемым техническим требованиям комплекса «Безопасный город».

*На региональном уровне информация из муниципальных образований консолидируется на базе информационно-коммуникационной платформы, обеспечивающей возможность органам исполнительной власти Курской области и полномочному представительству Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе:*

*контроля над оперативной обстановкой в регионе;*

*координации межведомственного взаимодействия на региональном уровне;*

*обеспечения оперативного управления службами и ведомствами в случае региональных чрезвычайных ситуаций и в критических ситуация**х;*

*обеспечение комплексного мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.*

Реализация мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» должна обеспечить возможность:

моделирование различных сценариев возникновения потенциальных угроз безопасности населения и принятия мер по устранению таких угроз;

регистрации и отслеживания статусов сообщений о всевозможных происшествиях (авариях на предприятиях, в том числе на транспорте, пожарах, несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, преступлениях и так далее);

улучшения имиджа органов исполнительной власти;

обеспечения органов исполнительной власти эффективными и прозрачными инструментами решения задач в сфере обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания на основе оптимального взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней, специализированных служб, предприятий, учреждений и населения;

управления муниципальной инфраструктурой за счет реализации мероприятий по координации градостроительной политики муниципального образования, оптимизации транспортных потоков, обеспечению возможности взаимодействия населения и органов власти;

составления комплексных и взаимоувязанных планов проведения различных работ.

Реализация подпрограммы к 2025 году в полном объеме позволит:

- создать АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании

«Советский район» Курской области.

1.Снижение количества гибели людей – не менее 22%

2.Снижение экономического ущерба – не менее 26%

3.Снижение количества пострадавшего населения – не менее 28%

4.Увеличение количества спасенного на воде населения – не менее 8%

5.Повышение эффективности системы безопасности людей на водных объектах – не менее 13%

6.Снижение количества людей пострадавших от пожаров – не менее 22 %.

7.Снизить число преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений не менее 11 %.

Создать Комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Советского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой.

Подпрограмма реализуется в 3 этапа в 2015 - 2030 годах

1 этап: 2015-2020 годы

подготовка необходимой нормативной правовой базы муниципального уровня, реализация опытного участка АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования «Советский район».

2 этап: 2021-2025 годы

Построение комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования «Советский район» Курской области.

3 этап: 2026-2030 годы

Построение комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования «Советский район» Курской области.

# 

# III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Достижение целей и решение задач подпрограммы обеспечивается путем выполнения основного мероприятия: создание на территории Советского района комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Советского района аппаратно- программного комплекса «Безопасный город».

Эффективная реализация указанного основного мероприятия может быть достигнута только путем концентрации необходимых ресурсов на приоритетных направлениях:

1.Подготовка необходимой нормативной правовой базы муниципального уровня.

2.Разработка технического проекта аппаратно - программного комплекса «Безопасный город» на базе единой дежурно-диспетчерской службы Советского района.

3.Создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Советского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой.

4.Построение и развертывание АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования «Советский район «Курской области.

5.Повышение уровня готовности объектов оповещения к выполнению задач (проектирование и Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО) населения Советского района Курской области.

# IV. Характеристика мер государственного регулирования

В случае необходимости в рамках подпрограммы будет осуществляться работа по обеспечению своевременной корректировки государственной программы, внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Курской области в сфере ее реализации.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Курской области будет определяться в процессе реализации Подпрограммы 3 и Программы в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и Курской области.

# V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы государственные услуги (работы) не предусмотрены.

# VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств муниципального района «Советский район» Курской области составляет 357,10515 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 0 тыс. рублей; 2016 год – 0 тыс. рублей;

2017 год – 0 тыс. рублей; 2018 год – 0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 99,100 тыс. рублей;

2021 год – 93,1 тыс. рублей; 2022 год – 82,10527 тыс. рублей;

2023 год – 82,79988 тыс. рублей; 2024 год – 0 тыс. рублей;

2025 год- 0 тыс. рублей

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Подробная информация по ресурсному обеспечению за счет средств районного бюджета, основным мероприятием подпрограммы, а также по годам реализации подпрограммы, другим источникам финансирования и направлениям затрат приведена в приложении № 3 к муниципальной программе.

Подробная информация по ресурсному обеспечению и прогнозной (справочной) оценке расходов районного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию целей подпрограммы приведена в приложении № 3 к государственной программе.