



АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.09.2025 № 616

О внесении изменений в муниципальную программу «Создание условий для
эффективного и ответственного управления муниципальными финансами,
муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов
Советского района Курской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Советского района Курской области от 30.09.2013 года №933 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального района «Советский район» Курской области, решением Представительного Собрания Советского района Курской области от 25.08.2025 № 180 «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания Советского района Курской области от 18.12.2024 года № 116 «О бюджете муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Советского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести в Постановление Администрации Советского района Курской области от 30.10.2013 г. № 936 (с учетом внесенных изменений от 29.02.2016 г №113, от 20.04.2016 г № 196, от 26.10.2016 № 495, от 27.12.2016 г № 653, от 09.06.2017 г №338 ; от 16.11.2017 г №801, от 15.02.2018 г №118, от 06.06.2018 г №399, от 22.08.2018 года №574, от 13.11. 2018 года № 723, от 25.01 2019 года № 49, от 12.08.2019 года №605, от 26.09.2019 г.№735,от 02.12.2019 г. №974, от 22.01.2020 г. №55. от 19.10.2021 г №991, от 18.01.2022 г. №40, от 08.06.2022 №650, от 20.01.2023 г. №67, от 02.06.2023 №563, от 31.08.2023 №829, от 10.11.2023 №1057, от 19.01.2024 №39, от 12.02.2024 №148, от 09.07.2024 №586, от 04.10.2024 №894, от 15.01.2025 №13, от 23.01.2025 №31, от 18.03.2025 №196, от 17.07.2025 №536) следующие изменения и дополнения:

1.1. В муниципальной программе Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышение устойчивости бюджетов Советского района Курской области»:
1.1.1. Абзац «Общий объем бюджетных ассигнований Программы» изложить в новой редакции:

«Общий объем бюджетных ассигнований Программы на реализацию муниципальной программы за весь период составляет 172156,59521 тыс. рублей, в том числе по годам:

в тысячах с десятичными знаками

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	15999,0073	2215,05730	13783,950	
2015	9172,76321	2227,54021	6945,223	
2016	8879,52693	2431,29276	6448,23417	
2017	9335,72001	2450,81601	6884,904	

2018	9551,50072	2736,94672	6814,554	
2019	9715,40558	2881,43358	6833,972	
2020	13487,74637	3187,99737	10299,749	
2021	12373,98669	3295,17469	9078,812	
2022	14078,35917	3849,44917	10228,910	
2023	14737,45935	4433,76735	10147,452	156,240
2024	15039,58430	4680,84460	10238,813	119,9267
2025	15136,97858	4828,728	10308,25058	
2026	12580,318	3865,5	8714,818	
2027	12068,239	3865,5	8202,739	
2028-2030	0	0	0	0
итого	172156,59521	46950,04776	124930,38075	276,1667

1.1.2.Абзац «Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» Курской области» изложить в новой редакции:

«Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» Курской области» 47098,18369 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	2069,35070	2069,35070		
2015	2216,81804	2216,81804		
2016	2431,29276	2431,29276		
2017	2450,81601	2450,81601		
2018	2736,94672	2736,94672		
2019	2881,43358	2881,43358		
2020	3187,99737	3187,99737		
2021	3295,17469	3295,17469		
2022	3849,449,17	3849,44917		
2023	4590,00735	4433,76735		156,240
2024	4800,7713	4680,84460		119,9267
2025	4895,38758	4828,728	66,65958	

2026	3874,966	3865,5	9,466	
2027	3874,966	3865,5	9,466	
2028-2030	0,0	0,0	0	
Итого:	47155,37727	46793,61899	85,59158	276,1167

1.2. В Подпрограмме 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» абзац «Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» изложить в новой редакции:

«Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» - 47155,37727 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	2069,35070	2069,35070	0,0	
2015	2216,81804	2216,81804	0,0	
2016	2431,29276	2431,29276	0,0	
2017	2450,81601	2450,81601	0,0	
2018	2736,94672	2736,94672	0,0	
2019	2881,43358	2881,43358	0,0	
2020	3187,99737	3187,99737	0,0	
2021	3295,17469	3295,17469	0,0	
2022	3849,44917	3849,44917	0,0	
2023	4590,00735	4433,76735	0,0	156,240
2024	4800,77130	4680,84460	0,0	119,9267
2025	4895,38758	4828,728	66,65958	
2026	3874,966	3865,5	9,466	
2027	3874,966	3865,5	9,466	
2028-2030	0	0	0	0
итого	47155,37727	46793,61899	85,59158	276,1667

1.3. Приложения №3, №5, № 6 изложить в новой редакции. (Прилагаются)

2.Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области.

Глава Советского района



А.Ю. Шевченко

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области"
(актуальная версия)

ПАСПОРТ
муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» (далее - Программа)

Ответственный исполнитель Программы	Управление финансов Администрации Советского района Курской области
Соисполнители Программы	Администрация Советского района Курской области
Участники Программы	отсутствуют
Подпрограммы Программы	
-подпрограмма 1	«Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области»
-подпрограмма 2	«Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе»
-подпрограмма 3	«Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области»
-подпрограмма 4	«Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района» Курской области
Программно-целевые инструменты Программы	отсутствуют
Цели Программы	обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального района «Советский район» Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Советского района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств; содействие муниципальным образованиям Советского района в решении вопросов местного значения
Задачи Программы	совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Советского района; повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области; совершенствование системы межбюджетных отношений в Советском районе
Целевые индикаторы и показатели Программы	охват бюджетных ассигнований бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %
Этапы и сроки реализации Программы	2014-2030 годы, в три этапа, в том числе: I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап – 2026-2030 годы.
Ожидаемые результаты реализации Программы	создание финансовых условий для устойчивого экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Советского района Курской области, повышения уровня и качества жизни населения Советского района; повышение эффективности финансового управления; перевод большей части средств бюджета муниципального района на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования; сохранение объема муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области в пределах не выше 30% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета; укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи местным бюджетам

Общий объем бюджетных ассигнований Программы на реализацию муниципальной программы за весь период, составляет 172156.59521 тыс. рублей, в том числе по годам:

в тысячах с десятичными знаками

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	15999.0073	2215.05730	13783.950	
2015	9172.76321	2227.54021	6945.223	
2016	8879.52693	2431.29276	6448.23417	
2017	9335.72001	2450.81601	6884.904	

2018	9551,50072	2736,94672	6814,554	
2019	9715,40558	2881,43358	6833,972	
2020	13487,74637	3187,99737	10299,749	
2021	12373,98669	3295,17469	9078,812	
2022	14078,35917	3849,44917	10228,910	
2023	14737,45935	4433,76735	10147,452	156,240
2024	15039,58430	4680,84460	10238,813	119,92670
2025	15136,97858	4828,728	10308,25058	
2026	12580,318	3865,5	8714,818	
2027-	12068,239	3865,5	8202,739	
2028-	0,0	0,0	0,0	
2030				
ИТОГО	172156,59521	46950,04776	124930,38075	276,1667

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию *подпрограммы 1* «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области» - 156,42877 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета
2014	145,70660	145,70660	0
2015	10,72217	10,72217	0
2016-2030	0	0	0
Итого:	156,42877	156,42877	

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию *подпрограммы 2* «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе» 124844,78917 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета
2014	13783,950		13783,950
2015	6945,223		6945,223
2016	6448,23417		6448,23417
2017	6884,904		6884,904
2018	6814,554		6814,554
2019	6833,972		6833,972
2020	10299,749		10299,749
2021	9078,812		9078,812
2022	10228,910		10228,910
2023	10147,452		10147,452
2024	10238,813		10238,813
2025	10241,591		10241,591
2026	8705,352		8705,352
2027	8193,273		8193,273
2028-2030	0,0		0,0
Итого:	124844,78917		124844,78917

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию *подпрограммы 3* «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» Курской области» 47155,37727 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	2069,35070	2069,35070		
2015	2216,81804	2216,81804		
2016	2431,29276	2431,29276		
2017	2450,81601	2450,81601		
2018	2736,94672	2736,94672		
2019	2881,43358	2881,43358		
2020	3187,99737	3187,99737		
2021	3295,17469	3295,17469		

2022	3849,449,17	3849,44917		
2023	4590,00735	4433,76735		156,240
2024	4800,7713	4680,84460		119,9267
2025	4895,38758	4828,728	66,65958	
2026	3874,966	3865,5	9,466	
2027-2030	3874,966	3865,5	9,466	
2028-2030	0,0	0,0	0	
Итого:	47155,37727	46793,61899	85,59158	276,1667

по подпрограмме 4 «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района Курской области»

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы 4 «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района Курской области» - финансовое обеспечение реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления финансов Администрации Советского района.

I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Результатом проведенных в 2010-2012 годах преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Советского района Курской области путем:

остановки роста объема муниципального внутреннего долга бюджета муниципального района «Советский район» Курской области и бюджетов поселений Советского района и нацеленности на его планомерное снижение;

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей местного бюджета;

ликвидации просроченной кредиторской задолженности местного бюджета района;

сокращения дефицита бюджета муниципального района и бюджетов поселений Советского района;

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности ведомственных и долгосрочных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Вместе с тем, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, на высоком уровне сохраняется доля неэффективных расходов консолидированного бюджета. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием. Структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района.

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на уровне района в бюджетный процесс (муниципальные программы, ведомственные программы, обоснования бюджетных ассигнований, доклады о результатах и основных направлениях деятельности) в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития Советского района Курской области и продолжают рассматриваться некоторыми органами местного самоуправления в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Кроме того, сложившаяся ситуация вызвана отсутствием механизмов мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования, а также применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, не достижение запланированных показателей программ.

В части обоснования конечных результатов бюджетных целевых программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации муниципальных программ и ведомственных программ.

В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Недостаточно прозрачной остается деятельность участников сектора государственного управления, не в полной мере используются возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов ввиду отсутствия должного контроля и недостаточного технического обеспечения раскрытия органами местного самоуправления Советского района информации о своей деятельности.

Решение задачи обеспечения общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления лишь отчасти может быть обеспечено путем публикации максимально возможного количества материалов на официальных сайтах органов местного самоуправления или официальном сайте Администрации Советского района Курской области в сети «Интернет». Формирование устойчивого интереса общества к системе управления муниципальными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов реализации Программы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» (далее – программа) является создание условий для поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований Советского района Курской области по выполнению государственных функций и обеспечению потребностей населения Советского района Курской области в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Советского района.

Настоящая муниципальная программа разработана с учетом Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года №203

В период реализации программы необходимо создание механизмов, направленных на:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг; создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ; повышение качества управления финансами в общественном секторе;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Муниципальная программа "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципального долга и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области" реализуется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Советского района Курской области, утвержденной решением Представительного Собрания Советского района Курской области четвертого созыва от 24.02.2022 г. №255

Целями программы являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Советского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Советского района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;

содействие муниципальным образованиям-поселениям Советского района в решении вопросов местного значения.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации программы **планируется решение следующих основных задач:**

совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Советского района:

повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области;

совершенствование системы межбюджетных отношений в Советском районе.

Показатели (индикаторы) реализации программы оцениваются в целом для всей программы и по каждой из подпрограмм.

Общим показателем (индикатором) реализации программы является охват бюджетных ассигнований местного бюджета Советского района показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

Данный показатель увязан с целями и задачами программы, поскольку охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования, определяет качество исполнения расходных обязательств Советского района.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм программы и их значениях приведены в **приложении N 1** к муниципальной программе.

Ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы являются:

долгосрочная сбалансированность бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства;

приемлемый и экономически обоснованный объем и структура муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области;

создание стимулов для развития доходного потенциала муниципальных образований Советского района;

сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение качественного управления муниципальными финансами;

обеспечение эффективной организации контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Развернутая характеристика ожидаемых конечных результатов муниципальной программы приводится в подпрограммах, включенных в муниципальную программу.

Муниципальная программа реализуется в три этапа:

I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап – 2026-2030 годы.

III. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей программы, а также наиболее важных задач, обеспечивающих исполнение расходных обязательств Советского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Советского района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с учетом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области» включает следующие основные мероприятия:

сокращение стоимости обслуживания долга путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района;

организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга муниципальных образований Советского района.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

сохранение объема муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области в пределах не выше утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета.

Подпрограмма 2 «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе» включает следующие основные мероприятия:

нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района;

предоставление бюджетных кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений Советского района;

осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Советского района.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

распределение 100% средств, предусмотренных в бюджете муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

(поселений) Советского района, а также на оказание финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения;

сокращение дифференциации муниципальных образований Советского района по уровню расчетной бюджетной обеспеченности; обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» включает следующее основное мероприятие:

обеспечение деятельности и выполнение функций управления финансами Администрации Советского района Курской области по осуществлению политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района.

Ожидаемым результатом реализации указанной подпрограммы является обеспечение реализации основных мероприятий муниципальной программы.

Подпрограмма 4 «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района» включает следующие основные мероприятия:

обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса;

организация планирования и исполнения бюджета;

осуществление исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности; разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Советского района Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка и направление в Администрацию Советского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта Решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Советского района;

качественная организация исполнения бюджета;

утверждение решениями представительных органов решений об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений до внесения проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в **приложении N 2** к программе.

IV. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

В рамках программы объединяются все инструменты, используемые для достижения целей государственной политики в соответствующей сфере: правовое регулирование, контроль, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, нормативное правовое регулирование планирования и исполнения консолидированного бюджета Советского района, которое заключается, в том числе, в работе над законодательными и другими нормативно-правовыми документами Советского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчетом об исполнении бюджета, переход к формированию бюджета на основе программно-целевого принципа, развитие бюджетной классификации, совершенствование исполнения бюджетов разных уровней с расширением полномочий и ответственности главных администраторов бюджетных средств.

Меры государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы включают следующие **экономические инструменты**:

Предоставление из бюджета муниципального района «Советский район» Курской области бюджетам поселений района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Советского района в процессе исполнения местных бюджетов;

Применение указанных мер государственного регулирования в сфере реализации программы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведена в **приложении N 3** к программе.

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

подготовка проектов решений Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в них в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, Курской области и нормативно-правовыми актами Советского района;

подготовка проектов решений Представительного Собрания Советского района Курской области, других нормативных правовых актов Советского района, локальных актов (приказов) управления финансами Администрации Советского района Курской области, в том числе носящих нормативный характер, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района, управления финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Советского района будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном и областном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Советского района.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражены в **приложении N 4** к программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Советского района Курской области

Муниципальная программа реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся

ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Советского района не участвуют в реализации программы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовой формы, а также внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации муниципальной программы не участвуют.

VIII. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав муниципальной программы реализуемых целевых программ (их перечень и паспорта)

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы осуществляется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм:

задача по повышению эффективности управления муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области путем оптимизации объема и структуры муниципального долга муниципального района, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области, организации мониторинга состояния муниципального долга муниципальных образований Советского района реализуется в рамках **подпрограммы 1** «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области;

задача по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Советском районе путем внедрения современных методов и технологий управления муниципальными финансами, повышению прозрачности бюджетной системы Советского района, построению эффективной системы межбюджетных отношений, выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Советском районе реализуется в рамках **подпрограммы 2** «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе».

Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется путем обеспечения эффективной деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области как ответственного исполнителя программы в рамках **подпрограммы 3** «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области».

задача по совершенствованию бюджетного процесса на территории Советского района в соответствии с бюджетным законодательством путем планирования и исполнения бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, обеспечения долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района реализуется в рамках **подпрограммы 4** «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района Курской области»;

Структура и перечень подпрограмм, включенных в муниципальную программу, соответствует принципам программно-целевого управления экономикой и охватывает основные направления государственной политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района Курской области.

IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления Советского района, реализующих другие муниципальные программы Советского района, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

Муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения Советского района;

расходы на реализацию **подпрограммы 1** «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области» включают в себя расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга муниципального района. Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри Программы в рамках определенного «потолка» расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей и зависят от долгосрочной бюджетной стратегии;

расходы на реализацию **подпрограммы 2** «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе» включают в себя бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям (поселениям) района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за счет средств областного бюджета;

муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других программах Советского района сведения о средствах бюджета муниципального района, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета муниципального района;

расходы на реализацию **подпрограммы 3** «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» включают в себя общий объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на обеспечение деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области на период реализации программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

расходы на реализацию **подпрограммы 4** «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района Курской

области» осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы 2014-2030 годах, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год и плановый период.

Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием муниципального долга муниципального района, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм по годам представлено в приложении N 5 к программе.

X. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств бюджета муниципального района (с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы), другим источникам финансирования и направлениям затрат

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района «Советский район» Курской области по годам представлено в приложении N 5 к программе.

Сведения о средствах бюджета муниципального района, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета, обеспечивающие реализацию муниципальной программы по годам, представлены в приложении N 5.1 к программе.

XI. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы

Действие муниципальной программы определено до 2030 года. Реализация муниципальной программы позволит: обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета, усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования; повысить качество и объективность планирования бюджетных ассигнований;

улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдать требования бюджетного законодательства;

обеспечить приемлемый и экономически обоснованный объем и структуру муниципального долга;

создать стимулы для развития доходного потенциала муниципальных образований Советского района;

обеспечить качественное управление муниципальными финансами;

повысить эффективность использования бюджетных средств;

обеспечить эффективную организацию контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

XII. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Риски реализации муниципальной программы, следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании муниципальной программы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета;

наращивание расходов бюджета муниципального района за счет необеспеченных доходов бюджета муниципального района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района;

неисполнение расходных обязательств Советского района Курской области;

избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств;

снижение долговой устойчивости Советского района;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований Советского района;

изменение налогового законодательства и регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов и изменение законодательства в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов;

несоблюдение органами местного самоуправления поселений района условий предоставления межбюджетных трансфертов;

сокращение объемов бюджетного финансирования муниципальной программы.

Управление рисками реализации программы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района в сфере деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области.

XIII. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы учитывает реализацию достижения целей и решения задач программы в целом и ее подпрограмм, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности средств бюджета, а также соотношение ожидаемых результатов с показателями, указанными в подпрограммах.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется путем оценки достижения плановых параметров муниципальной программы к фактическим результатам, а именно:

оценки степени достижения целей и решения задач программы в целом путем сопоставления фактических значений показателей (индикаторов) программы и их плановых значений по формуле:

Сд = Зф/Зп x 100%, где:
Сд - степень достижения целей;
Зф - фактическое значение показателей (индикаторов);
Зп - плановое значение показателей (индикаторов);
степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета муниципального района путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий, представленных в приложении N 5 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения, по формуле:
 $Уф = \frac{Фф}{Фп} \times 100\%$, где:
Уф - уровень финансирования реализации основных мероприятий;
Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий;
Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;
степень реализации мероприятий путем сопоставления количества выполненных и планируемых мероприятий муниципальной программы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы.

ПОДПРОГРАММА 1
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СОВЕТСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

ПАСПОРТ
подпрограммы 1 «Управление муниципальным долгом
муниципального района «Советский район» Курской области»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	Управление финансов Администрации Советского района Курской области
Соисполнители Подпрограммы	Администрация Советского района Курской области
Участники Подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы	отсутствуют
Цели Подпрограммы	оптимизация объема и структуры муниципального долга муниципального района; соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области; мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Советского района Курской области
Задачи Подпрограммы	эффективное управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	доля муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области в объеме доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов бюджета; отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района к доходам бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2014-2030 годы, в три этапа, том числе: I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III –этап – 2026-2030 годы.
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	создание финансовых условий для устойчивого экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Советского района Курской области, повышения уровня и качества жизни населения Советского района; повышение эффективности финансового управления; перевод большей части средств бюджета муниципального района на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования; сохранение объема муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области в пределах не выше 30% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета; укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи местным бюджетам

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 1 «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области» - 156,42877тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета
2014	145,70660	145,70660	0
2015	10,72217	10,722,17	0

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В настоящее время вопросы оптимизации управления муниципальным долгом сохраняют свою актуальность, несмотря на то, что в предшествующий период объемы муниципального долга Советского района Курской области снижались. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации обслуживания и погашения муниципального долга, размещении долговых обязательств. В рамках администрирования в соответствии с основными направлениями бюджетной политики определяется и обосновывается оптимальная долговая нагрузка на базе основных параметров бюджета муниципального района.

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области на территории района разработаны и утверждены нормативные правовые акты об управлении муниципальным долгом района, определяющие порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального района «Советский район» Курской области, утверждена методика планирования муниципальных долговых обязательств Советского района Курской области.

В предшествующий период консервативная политика заимствований и улучшение экономической ситуации привели к существенному сокращению процентной нагрузки на бюджет и снижению стоимости обслуживания заимствований. Результатом данной работы является экономически обоснованная стоимость обслуживания муниципального долга муниципального района, которая в 2012 году не превысила 0,03 % от расходов бюджета.

Важным направлением совершенствования системы управления муниципальным долгом муниципального района является переход к современным методам активного управления долговыми обязательствами для минимизации стоимости обслуживания и сопряженных с ним рисков, для проведения эффективной государственной долговой политики.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является проведение ответственной долговой политики, являющейся неотъемлемой частью финансовой политики Советского района Курской области.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- оптимизация объема и структуры муниципального долга муниципального района;
- соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области;
- мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Советского района Курской области.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля муниципального долга муниципального района в объеме доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Данный показатель рассчитывается в процентах как отношение объема муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области на конец года к объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на конец года. Значения указанных показателей отражены в решении об исполнении бюджета муниципального района, а также в решении о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов бюджета муниципального района, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Показатель рассчитывается в процентах как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга за соответствующий год к расходам бюджета муниципального района за соответствующий год за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, представленных в решении об исполнении бюджета муниципального района, а также в решении о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области к доходам бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Показатель рассчитывается в процентах как отношение суммы выплат по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района за соответствующий год к доходам бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий год. Значения указанных показателей отражены в решении об исполнении бюджета, а также в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются сохранение объема муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области в пределах не выше утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых и доходов по дополнительным нормативам отчислений и создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении N 1 к программе.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуются 3 основных мероприятия.

1.1 Сокращение стоимости обслуживания путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области.

1.2 Предоставление бюджетных кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений района. Осуществляется в установленном порядке бюджетам поселений для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий. Из бюджета муниципального района предоставляются бюджетные кредиты бюджетам поселений, находящихся на территории района.

1.3 Организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга в муниципальных образованиях Советского района. Осуществляется в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации путем анализа долговых обязательств муниципальных образований Советского района Курской области с целью создания полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах муниципальных образований района и передачи данной

информации в установленном порядке в комитет финансов Курской области.

Мероприятие осуществляется путем:

обеспечения нормативного правового регулирования в сфере управления муниципальным долгом муниципального района (разработка и принятие в установленном порядке законодательных и иных нормативных правовых актов Советского района в сфере управления муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области) и служит достижению приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района;

сокращения стоимости обслуживания и совершенствования механизмов управления муниципальным долгом муниципального района посредством проведения эффективной политики заимствований и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области;

обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района посредством проведения эффективной политики заимствований, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга муниципального района.

Реализация данных мероприятий предполагает нормативное правовое регулирование в сфере, охватывающей общие вопросы осуществления заимствований, предоставления и исполнения принципами гарантий, погашения и обслуживания долга муниципального района, мониторинг переданной комитету финансов Курской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге муниципального района «Советский район» Курской области и муниципальных долговых книгах поселений района.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Советского района в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Советского района будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном и областном уровнях, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальным долгом, и муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Советского района Курской области

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Советского района не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для подпрограммы в период ее реализации, связанные с обслуживанием муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области, определены исходя из существующего объема заимствований на текущий год и плановый период в соответствии с бюджетом муниципального района.

Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке после принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Кроме того, данная подпрограмма учитывает средства отраженные в источниках финансирования дефицита бюджета муниципального района на погашение долговых обязательств муниципального района.

Общий объем погашения муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области на период реализации муниципальной программы составляет 7919,0 тыс.рублей, в том числе по годам: в 2014 году – 6419,0 тыс.рублей; в 2015 году – 1500,0 тыс.руб.рублей; в 2016 году – 0,0 тыс.рублей; в 2017 году – 0,0 тыс.руб.рублей; в 2018 году – 0,0 тыс.рублей; в 2019 году – 0,0 тыс.руб.рублей; в 2020 году – 0,0 тыс.рублей; в 2021 году – 0,0 тыс.рублей; в 2022 году – 0,0 тыс.рублей; в 2023 году – 0,0 тыс.рублей; в 2024 году – 0,0 тыс.рублей; в 2025 году – 0,0 тыс.рублей (объем погашения долговых обязательств на 2014,2015 год определен в размере подлежащего погашению в 2014-2015 годах объема муниципального долга муниципального района, на 2016-2030 годы определен в соответствии с планируемыми объемами заимствований). Сведения о данных средствах по годам представлены в приложении N 5.1 к программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы, следующие:

снижение долговой устойчивости муниципального района;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований Советского района.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района в сфере деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области.

ПОДПРОГРАММА 2

«ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СОВЕТСКОМ РАЙОНЕ»

ПАСПОРТ

подпрограммы 2 «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	Управление финансов Администрации Советского района Курской области
Соисполнители Подпрограммы	Администрация Советского района Курской области
Участники Подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы	отсутствуют
Цели Подпрограммы	совершенствование системы межбюджетных отношений, направленной на выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований Советского района по решению вопросов местного значения
Задачи Подпрограммы	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района; повышение качества управления муниципальными финансами
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	- доля муниципальных образований, при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения; Объем дотаций, предоставленных бюджетам муниципальных образований (поселений), к объему дотаций, предусмотренному в бюджете муниципального района на соответствующий год; доля муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы доля муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам; доля муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов; темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом; темп роста объема муниципального долга поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2014-2030 годы, в три этапа, в том числе: I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап – 2026-2030 годы.
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	распределение 100% средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района; сокращение дифференциации муниципальных образований Советского района Курской области по уровню расчетной бюджетной обеспеченности; обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 2 «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе» 124844,78917 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета
2014	13783,950		13783,950
2015	6945,223		6945,223
2016	6448,23417		6448,23417
2017	6884,904		6884,904
2018	6814,554		6814,554
2019	6833,972		6833,972
2020	10299,749		10299,749
2021	9078,812		9078,812
2022	10228,910		10228,910
2023	10147,452		10147,452
2024	10238,813		10238,813
2025	10241,591		10241,591
2026	8705,352		8705,352
2027	8193,273		8193,273
2028-2030	0,0		0,0
Итого:	124844,78917		124844,78917

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы,
основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Важнейшим инструментом районной политики и механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий, эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов бюджетам муниципальных образований.

В условиях перехода к среднесрочному планированию бюджета муниципального района и местных бюджетов повышается значимость прозрачности и прогнозируемости распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках оказания бюджетом муниципального района финансовой помощи бюджетам поселений особое значение имеет предоставление бюджетам муниципальных образований дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Это связано с тем, что в сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований направлено на выравнивание доходных возможностей муниципальных образований с учетом территориальной дифференциации расходных потребностей.

В настоящее время в состав Советского района Курской области входят 12 муниципальных образований, в том числе 11 поселений (1 городское и 10 сельских) и 1 муниципальный район.

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям Советского района, связанная с различиями муниципальных образований района по уровню социально-экономического развития, территориальному расположению, демографической ситуации и ряду других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района. Данная ситуация требует активных действий органов государственной власти Курской области и органов местного самоуправления Советского района по созданию для органов местного самоуправления равных финансовых возможностей по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Важным фактором решения проблемы обеспеченности местных бюджетов финансовыми ресурсами является повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципального района «Советский район» Курской области в оказании финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения. Так в 2012 году органам местного самоуправления муниципального района была предоставлена возможность предоставлять за счет субсидии из областного бюджета и собственных средств муниципального района иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на оказание финансовой поддержки по решению вопросов местного значения.

Решение вопроса выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации, в соответствии с подпунктом 37 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Общие принципы осуществления выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований установлены статьями 60 и 61 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Курской области размера дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета утверждена Законом Курской области от 4 сентября 2008 года N 57-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета».

Настоящая подпрограмма направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий и качества управления муниципальными финансами и будет способствовать наиболее полному удовлетворению спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Советского района по решению вопросов местного значения.

Целью подпрограммы является выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений) Советского района;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, безусловному выполнению социально значимых обязательств местных бюджетов перед населением.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) доля муниципальных образований при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения. Определяется отношением количества муниципальных образований, при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения, к общему количеству муниципальных образований;

2) объем дотаций, предоставленных бюджетам муниципальных образований к объему дотаций, предусмотренному в бюджете муниципального района на соответствующий год. Определяется отношением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставленных муниципальным образованиям (поселениям) района, к объему данных дотаций, предусмотренному в бюджете муниципального района на соответствующий год;

3) доля муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, к общему количеству муниципальных образований;

4) доля муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам, к общему количеству муниципальных образований;

5) доля муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов, к общему количеству муниципальных образований;

6) темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов;

7) темп роста объема муниципального долга бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в приложении N 1 к программе.

Основной эффект от реализации подпрограммы заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований (поселений) Советского района и по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Выравнивание финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения является важным инструментом, позволяющим обеспечить создание предпосылок для реализации конституционного принципа равенства граждан при получении доступа к качественным бюджетным услугам вне зависимости от места их проживания. В конечном итоге это способствует улучшению качества жизни населения и обеспечению гарантий политической и социальной стабильности.

В результате реализации подпрограммы ожидается укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы осуществляются следующие основные мероприятия.

3.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов. Осуществляется путем проведения мониторинга изменений в федеральном и областном законодательстве, затрагивающих вопросы межбюджетных отношений, подготовки соответствующих изменений местного законодательства, осуществления анализа социально-экономических факторов, которые необходимо учитывать при определении объемов финансовой помощи муниципальным образованиям.

3.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района. Осуществляется путем подготовки расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений), за счет субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, подготовкой к утверждению распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями (поселениями) района и их ежемесячное перечисление бюджетам поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Советского района в процессе исполнения местных бюджетов.

3.3. Осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Советского района. Осуществляется в соответствии с Порядком осуществления мониторинга качества и оценки управления муниципальными финансами, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 14.10.2011 N 498-па (с изменениями)

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы включают следующие экономические инструменты:

предоставление бюджетам поселений Советского района из районного фонда финансовой поддержки дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований района в процессе исполнения бюджетов поселений;

Применение указанных мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы приведена в приложении N 3 к программе.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Советского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Советского района будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном и областном уровнях, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы государственные (муниципальные) услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Советского района

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

В соответствии с Законом Курской области от 4 сентября 2008 г. N 57-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных районов Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета» Курская область передала для осуществления органам местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельные государственные полномочия Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

В рамках реализации подпрограммы осуществляется предоставление бюджетам поселений района из районного фонда финансовой поддержки дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района за счет субвенций, предоставляемых бюджету муниципального района на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

Кроме этого, из бюджета муниципального района «Советский район» Курской области осуществляются предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений, находящихся на территории Советского района.

В состав целевых показателей (индикаторов) подпрограммы входят:

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений Советского района за счет субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений.

Описание указанных показателей (индикаторов) дано в разделе III настоящей подпрограммы.

Объем бюджетных ассигнований муниципального района на осуществление переданных государственных полномочий Курской области по предоставлению поселениям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлен в **приложении N 5** к программе.

Расходование собственных средств бюджетов муниципальных районов при осуществлении переданных государственных полномочий, в том числе путем реализации аналогичных муниципальных программ, не предусмотрено.

VII. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2015 - 2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте Закона Курской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Средства на 2018-2021 годы предусмотрены на уровне 2017 года и подлежат ежегодной корректировке в ходе подготовки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Средства на 2022-2025 годы предусмотрены на уровне 2021 года и подлежат ежегодной корректировке в ходе подготовки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в **приложении N 5** к программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения мероприятий и не достижения запланированных результатов:

изменение налогового законодательства и законодательства области в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района;

несоблюдение органами местного самоуправления поселений района условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района в сфере деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области.

**ПОДПРОГРАММА 3
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ
ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ
СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»»**

**ПАСПОРТ
подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной
программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления
муниципальными
финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости
бюджетов Советского района Курской области»**

Ответственный исполнитель Подпрограммы	Управление финансов Администрации Советского района Курской области
Соисполнители Подпрограммы	отсутствуют
Участники Подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы	отсутствуют

Цели Подпрограммы	обеспечение создания условий для реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области»
Задачи Подпрограммы	обеспечение эффективной деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области»
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» к общему количеству целевых показателей (индикаторов)
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2014-2030 годы, в том числе: I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап -2026-2030 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	обеспечение выполнения целей, задач и показателей муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» в целом, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» Курской области» - 47155,37727 тыс. рублей, в том числе по годам составит:

Год	Всего	средства бюджета муниципального района	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
2014	2069,35070	2069,35070		
2015	2216,81804	2216,81804		
2016	2431,29276	2431,29276		
2017	2450,81601	2450,81601		
2018	2736,94672	2736,94672		
2019	2881,43358	2744,135		
2020	3187,99737	3187,99737		
2021	3295,17469	3198,499		
2022	3849,44917	3849,44917		
2023	4590,00735	4433,76735		156,240
2024	4800,77130	4680,84460		119,9267
2025	4895,38758	4828,728	66,65958	
2026	3874,966	3865,5	9,466	
2027	3874,966	3865,5	9,466	
2028-2030	0,0	0,0	0,0	
Итого:	47155,37727	46793,61899	85,59158	276,1667

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области» (далее - подпрограмма).
В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является качественное выполнение мероприятий муниципальной программы.
Основной целью подпрограммы является обеспечение создания условий для реализации муниципальной программы.
Для решения поставленной цели необходимо решение задачи:
обеспечение эффективной деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы.
Целевым показателем (индикатором) подпрограммы служит показатель:
доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к общему количеству целевых

показателей (индикаторов). Данный показатель рассчитывается в % как отношение достигнутых целевых показателей (индикаторов) программы к планируемым показателям (индикаторам), указанным в приложении N 1 к программе.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2014 - 2030 годах в три этапа:
I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы, III этап -2026-2030 годы

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуется одно основное мероприятие.
3.1. Обеспечение деятельности и выполнение функций управления финансов Администрации Советского района Курской области по осуществлению политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района. Осуществляется путем финансирования расходов на содержание управления финансов Администрации Советского района Курской области за счет средств бюджета муниципального района, предусмотренных решением Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по обеспечению своевременной корректировки муниципальной программы, внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты муниципального района в сфере ее реализации.
Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального района будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района.
Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Советского района Курской области

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.
Муниципальные образования Советского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.
Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2014 - 2025 годах, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год и плановый период.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

При реализации подпрограммы возможно возникновение риска невыполнения мероприятий и не достижения запланированных результатов в случае сокращения объемов бюджетного финансирования подпрограммы.
Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района в сфере деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области.

**ПОДПРОГРАММА 4
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА ТЕРРИТОРИИ
СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

ПАСПОРТ

подпрограммы 4 «Осуществление бюджетного процесса на территории Советского района Курской области»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	Управление финансов Администрации Советского района Курской области
Соисполнители Подпрограммы	отсутствуют
Участники Подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы	отсутствуют
Цели Подпрограммы	совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Советского района Курской области

Задачи Подпрограммы	планирование и исполнение бюджета; кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности; обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	доля расходов бюджета муниципального района, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета муниципального района; отношение дефицита бюджета муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений; количество корректировок бюджета муниципального района в течение года; удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района.
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2014-2030 годы, в том числе: I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап 2026-2030 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов; своевременная разработка и направление в Администрацию Советского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период; стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Советского района; качественная организация исполнения бюджета муниципального района; утверждение решением Представительного Собрания отчета об исполнении бюджета муниципального района до внесения проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период; сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, повышение эффективности использования бюджетных средств

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - финансовое обеспечение реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления финансов Администрации Советского района.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В 2011 году были внесены изменения в бюджетное законодательство области и, соответственно, района, необходимые для перехода к трехлетнему бюджетному планированию. В соответствии с Решением Представительного Собрания Советского района Курской области от 28 сентября 2011 года N 147 «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания Советского района Курской области «О бюджетном процессе в Советском районе Курской области», начиная с 2012 года, предусматривается утверждение бюджета муниципального района на три года.

Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития Советского района с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений.

В целях улучшения качества управления муниципальными финансами и организации бюджетного процесса принято постановление Администрации Советского района Курской области от 13.10.2011 N 652 «О порядке конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального района», что позволяет определить наиболее эффективные направления финансирования принимаемых расходных обязательств.

Ежегодно приказами управления финансов Администрации Советского района Курской области утверждается Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Советский район» Курской области и построения межбюджетных отношений между бюджетом муниципальным района и бюджетами поселений Советского района Курской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Для увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет Советского района необходимо проведение последовательной налоговой политики, установление оптимальной налоговой нагрузки.

На территории муниципального района «Советский район» Курской области действует Решение Представительного Собрания Советского района Курской области от 10.10. 2007г. № 159 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (с изменениями).

При планировании бюджета муниципального района «Советский район» Курской области отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за отчетный период от первоначального плана составило в 2010 году 95 %, в 2011 году – 104,4 %, в 2012 году – 123,7 %.

Ведение учета бюджетных обязательств создает возможности осуществления контроля, своевременно производить оплату расходов и обеспечить уверенность поставщиков в платежеспособности учреждений, финансируемых из бюджета муниципального района.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств Советского района, повысить прозрачность бюджетной системы Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, выявить тенденции в изменении финансового состояния муниципальных учреждений района.

С 2012 года ведется работа по осуществлению перехода к преимущественно программно-целевым методам финансирования расходов бюджета, конечной целью которого станет формирование программного бюджета. В рамках данного направления повышения качества бюджетного планирования и эффективности расходования бюджетных средств в 2012 году доля расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общей сумме расходов бюджета муниципального района возросла по сравнению с 2011 годом с 2,78 % до 49,7%.

Расходы бюджета муниципального района в соответствии с Решением Представительного Собрания Советского района Курской области от 24 декабря 2012 г. N 231 «О бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в ред. от 05.09.2013г. № 265) в рамках программно-целевого метода (с учетом

субвенций) в 2013 году запланированы в сумме 178508,2 тыс. рублей, или 44,9 % общих расходов бюджета муниципального района. Доля расходов местного бюджета, формируемая в рамках муниципальных программ в 2022 году составила 91% в общем объеме расходов местного бюджета.

Одним из факторов, оказывающих благоприятное влияние на процесс увеличения доли программно-целевых расходов бюджета муниципального района, является разработка и принятие нормативно-правовой базы Советского района: в части муниципальных программ – постановление Администрации Советского района Курской области от 30.10.2013г. № 933 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального района «Советский район» Курской области».

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, повышения качества муниципальных услуг велась работа в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" и Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р.

В рамках реализации указанного Федерального закона на территории Советского района Курской области разработаны и утверждены: Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Советского района Курской области и порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Администрация Советского района Курской области, и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества, , порядок осуществления муниципальным бюджетным учреждением полномочий Администрации Советского района Курской области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, порядка финансового обеспечения их осуществления, порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений Советского района Курской области.

Однако в целях обеспечения выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств муниципального района «Советский район» Курской области необходима дальнейшая разработка нормативов финансовых затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), использование их для оценки деятельности субъектов бюджетного планирования, предоставляющих муниципальные услуги населению. При составлении проекта бюджета муниципального района для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями Советского района Курской области муниципальных услуг физическим и юридическим лицам необходимо использование показателей муниципальных заданий.

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результат, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств муниципального района «Советский район» Курской области предполагает разработку нормативных и методических основ, организационное руководство в сфере бюджетного планирования, обеспечение исполнения бюджета муниципального района. Повышение эффективности использования бюджетных средств невозможно без оптимизации расходов бюджета и внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и исполнение расходов бюджета муниципального района в настоящее время осуществляется без достаточного учета эффективности и результативности использования бюджетных средств, используемых муниципальными учреждениями для оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Финансирование деятельности муниципальных казенных учреждений Советского района осуществляется без оценки результатов их деятельности, предоставляются субсидии на выполнение муниципальных заданий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям фактически без учета результатов выполнения муниципальных заданий по предоставлению муниципальных услуг (выполнению работ).

В этих условиях в рамках бюджетного планирования следует обеспечить корреляцию муниципальных и ведомственных программ и обоснований бюджетных ассигнований. При принятии решений об их финансировании должен быть четко определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг, повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств требуют осуществления качественного финансового контроля целевого использования средств бюджета муниципального района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района.

Решение обозначенных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить согласованное по целям и ресурсам выполнение задач и мероприятий, направленных на укрепление доходной базы бюджета муниципального района и повышение эффективности бюджетных расходов.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является обеспечение эффективности и сбалансированности финансовой системы Советского района Курской области путем своевременного и полного исполнения расходных обязательств Советского района, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающих из договоров и соглашений, заключенных в установленном порядке.

Целью подпрограммы является совершенствование бюджетного процесса на территории Советского района в соответствии с бюджетным законодательством.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

планирование и исполнение бюджета муниципального района;

кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района Курской области.

Планирование и исполнение бюджета муниципального района предполагает ведение реестра расходных обязательств муниципального района «Советский район» Курской области, определение методов оценки объема расходных обязательств, правил и процедур расчета средств, необходимых для их выполнения в очередном финансовом году и в среднесрочной перспективе. Надежность и обоснованность бюджетных прогнозов является ключевым условием для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

При организации исполнения бюджета и формировании бюджетной отчетности выполняются принципы ответственного управления общественными финансами, связанные с налогово-бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств.

Создаются условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета муниципального района и предоставления отчета о его исполнении.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора государственного управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами местного самоуправления и администраторами бюджетных средств, четкое соблюдение установленных бюджетным законодательством нормативов распределения доходов от уплаты налогов и сборов между бюджетами, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Осуществление налоговой политики и прогнозирование доходов, стимулирующих экономический рост и поступление доходов в консолидированный бюджет Советского района Курской области, необходимо решать путем анализа эффективности налоговых льгот, повышения качества прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

В целях мобилизации дополнительных доходов в бюджет основными направлениями налоговой политики на период реализации подпрограммы являются:

- создание равных условий для налогообложения организаций района независимо от их организационно-правовых форм при установлении на территории района налоговых ставок по местным налогам;

- систематизация установленных решениями органов местного самоуправления льгот по местным налогам, оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот и оптимизация их количества;

- использование права, предоставленного федеральным законодательством, по развитию института изменения сроков уплаты налогов в местные бюджеты (инвестиционный налоговый кредит, рассрочки и отсрочки);

- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти при администрировании налогов и других платежей.

От решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района Курской области зависит стабильность функционирования органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, своевременность и полнота осуществления законодательно установленных социальных выплат населению.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов осуществляется в том числе путем:

- регулярного проведения инвентаризации расходных обязательств, выявления необоснованного завышения расходов на их исполнение и корректировки бюджетных ассигнований;

- внедрения долгосрочного бюджетного планирования, разработки различных сценариев осуществления бюджетной политики при пессимистическом и оптимистическом вариантах развития экономики;

- адаптации бюджетного процесса для перехода на планирование бюджета района в разрезе муниципальных программ;

- разработки совместно с главными распорядителями бюджетных средств методик определения (планирования) средств, необходимых для исполнения действующих обязательств;

- корректировки бюджетных ассигнований исходя из достигнутых результатов при реализации муниципальных и областных программ.

Вышеназванные мероприятия должны привести к:

- сокращению неэффективных расходов, аккумулированию бюджетных средств на исполнение приоритетных и жизненно важных для района расходных обязательств, повышению качества бюджетного планирования, повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качественную реализацию основных направлений бюджетной политики Советского района;

- повышению устойчивости бюджетной системы Советского района Курской области к различным негативным факторам развития экономики, переходу к программно-целевому управлению результативностью;

- системному решению задачи перераспределения расходов в пользу тех целевых функций органов местного самоуправления района, которые обеспечат наиболее динамичное социально-экономическое развитие Советского района Курской области;

- реализации конкурсного принципа распределения бюджетных ассигнований;

- совершенствованию механизмов бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетирование, ориентированное на результат, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. Результаты могут оцениваться как количественными, так и качественными показателями, главными требованиями к которым являются измеримость и сопоставимость. Данный метод управления бюджетными расходами предусматривает такое построение бюджетного процесса, при котором планирование и расходование бюджетных средств осуществляются на основе информации о результатах деятельности субъектов бюджетного планирования.

Деятельность муниципальных учреждений района должна стать инструментом, который позволит оценивать вклад каждого получателя бюджетных средств в решение целей и задач, стоящих перед Администрацией Советского района Курской области, определить эффективность бюджетных расходов, принимать управленческие решения о дальнейших действиях по отношению к этим учреждениям (реорганизация, перепрофилирование, преобразование и пр.) При оценке эффективности деятельности муниципальных учреждений Советского района будут учитываться различные показатели их работы: натуральные, финансовые, социальные.

Изменение механизма финансового обеспечения муниципальных учреждений требует совершенствования подхода к определению стоимости муниципальных услуг и расходов на содержание муниципального имущества, используемого при их оказании, установления зависимости бюджетного финансирования от показателей объема и (или) качества оказания муниципальных услуг, степени их востребованности со стороны населения Советского района, что позволит более рационально использовать бюджетные ресурсы и повысить удовлетворенность потребителей муниципальных услуг.

Одним из инструментов повышения качества бюджетного планирования являются муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формируются с целью увязки объемов и качества оказания муниципальных услуг с объемами бюджетных ассигнований на эти цели, а также перехода от финансирования деятельности учреждений к финансированию оказанных услуг. По итогам 2012 года муниципальные задания разработаны и утверждены для всех муниципальных казенных учреждений Советского района.

Налоговая политика осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Курской области и Уставом Советского района и направлена на обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Советского района за счет улучшения администрирования действующих налогов, а также на оптимизацию налогообложения в целях

улучшения инвестиционной деятельности, стимулирования и расширения предпринимательской деятельности, в первую очередь инновационной направленности.

Деятельность по осуществлению налоговой политики и прогнозированию доходов направлена на подготовку проектов решений Представительного Собрания Советского района Курской области, нормативных правовых актов Администрации Советского района Курской области и управления финансов Администрации Советского района Курской области по вопросам применения местного налогового законодательства и администрирования доходов бюджетов.

Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере в рамках решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района Курской области осуществляется путем проведения ревизий и проверок целевого использования средств бюджета муниципального района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных поселениям из бюджета муниципального района.

Проведение контрольных мероприятий по проверке целевого использования средств бюджета муниципального района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, осуществляется в соответствии со Сводным планом работы органов муниципального района по проведению финансового контроля за использованием средств бюджета на соответствующий финансовый год.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета муниципального района. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

отношение дефицита бюджета муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

количество корректировок бюджета в течение года. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и учитывает необходимость корректировки бюджета муниципального района, связанной с рядом факторов, в том числе: изменением бюджетной классификации Российской Федерации, уточнением суммы межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов, предложениями главных администраторов доходов бюджета;

удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района.

Показатель определяет уровень расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат), в общем объеме расходов бюджета муниципального района.

Данные показатели (индикаторы) характеризуют качество планирования бюджета с учетом действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района, а также его возможного изменения, процентное соотношение расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат) в общем объеме расходов бюджета.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в *приложении N 1* к программе.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;
своевременную разработку и направление в Администрацию Советского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в бюджет муниципального района «Советский район» Курской области;

качественную организацию исполнения бюджета муниципального района;

утверждение решением Представительным Собранием Советского района Курской области отчета об исполнении бюджета муниципального района «Советский район» Курской области до внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2014 - 2030 годах в два этапа:

I этап – 2014-2020 годы; II этап – 2021-2025 годы; III этап 2026-2030 годы.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

1.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса. Позволяет осуществлять правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджетов Советского района. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке законов и иных нормативных правовых актов Советского района, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории района.

1.2. Организация планирования и исполнения бюджета муниципального района. Осуществляется путем:

своевременной и качественной подготовки проектов бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период с учетом Основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Курской области и Советского района на соответствующий период, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Курской области и Советского района, соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к срокам подготовки законопроекта и его содержанию, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления района, а также взаимодействия с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления поселений по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета района;

ведения реестра расходных обязательств муниципального района в установленные сроки и порядке и направленность на организацию качественного планирования бюджета муниципального района в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района;

определения методов оценки объема расходных обязательств.

1.3. Осуществление исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. Осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Курской области и Советского района в целях ответственного управления общественными финансами, связанными с налогово-бюджетной

прозрачностью, способствует формированию эффективной системы исполнения бюджета, прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств. Создает условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета муниципального района и предоставления отчета о его исполнении.

1.4. Разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Советского района Курской области. Данное мероприятие направлено на сокращение отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана путем повышения качества прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, анализа оценки эффективности местных налоговых льгот в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Курской области и Советского района и имеет своей целью сокращение наименее эффективных налоговых льгот и, как следствие, обеспечение роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Советского района, также осуществляется путем стимулирования экономического роста Советского района посредством разработки Основных направлений налоговой и бюджетной политики Советского района, формирования резервного фонда Администрации Советского района Курской области и проведения контрольных мероприятий по финансовому контролю за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета муниципального района, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета муниципального района.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Советского района в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Советского района будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном и областном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Советского района Курской области

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Советского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется управлением финансов Администрации Советского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области; на реализацию мероприятий подпрограммы финансовые средства не предусмотрены.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы, следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании подпрограммы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета муниципального района;

наращивание расходов бюджета муниципального района за счет необеспеченных доходов бюджета муниципального района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Представительного Собрания Советского района Курской области о бюджете муниципального района «Советский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района;

неисполнение расходных обязательств муниципального района;

избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Советского района в сфере деятельности управления финансов Администрации Советского района Курской области.

ОЦЕНКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ «СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

N п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. рублей), годы																	Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели муниципальной программы				
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018г.	2019г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.					
Подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом муниципального района «Советский район» Курской области»																								
1.	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 1 Сокращение стоимости обслуживания путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района «Советский район» Курской области.	обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований(поселений) Советского района	145,70660	10,72217																укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения				
2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 2 Предоставление бюджетных кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений района.	обеспечение сбалансирован бюджетов муниципал образований (поселений) Советского района																		укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения				
3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 3 «Организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга муниципальных образований Советского района»	обеспечение сбалансирован- бюджетов муниципальных образований (поселений) Советского района																		укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения				
Подпрограмма 2 «Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе»																								

4.	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 1 Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов.	обеспечение сбалансирован. бюджетов мун. образований (поселений) Советского района																	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	
5	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 2 Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района.	обеспечение сбалансирован бюджетов мун. образований (поселений) Советского района	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
6	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 3 Осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Советского района.	обеспечение сбалансир. бюджетов мун. образований (поселений) Советского района																	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области»																				
7	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 1 «Обеспечение деятельности и выполнение функций управления финансов Администрации Советского района Курской области по осуществлению политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Советского района	Обеспечение выполнения целей, задач и показателей район.целевой программы в целом в разрезе подпрограмм и основных мероприятий	2069,3507	2216,81804	2431,29276	2450,81601	2736,94672	2881,43358	3187,99737	3295,17469	3849,44917	4590,00735	4800,77130	4895,38758	3874,966	3874,966	0,0	0,0	0,0	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ «СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ» ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СОВЕТСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

[illegible]

[illegible]

Основное мероприятие 2.1	Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов.	Упр. финансов Адм Советского района Курской области, Адм Советского района																					
Основное мероприятие 2.2	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района	Упр. финансов Администрации Советского района Курской области, Администрация Советского района Курской области	005	x	x	x	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0
			001	1401	0731345	511	13783,950																
			001	1401	1421466	511		6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0
			005	1401	1420213450	511																	
Основное мероприятие 2.3	Осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Советского района.	Упр. финансов Адм Советского района Курской области, Администрация Советского района																					
Подпрограмма	Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципального долга и повышения устойчивости бюджетов Советского района Курской области»	Всего	x	x	x	x																	
		Управление финансов Администрации Советского района				x	2069,35070	2216,81804	2431,29276	2450,81601	2736,94672	2881,43358	3187,99737	3295,17469	3849,44917	4590,00735	4800,77130	4895,38758	3874,966	3874,966	0,0	0,0	0,0

[illegible]

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРОГНОЗНАЯ (СПРАВОЧНАЯ ОЦЕНКА) РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СОВЕТСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ «СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

[illegible]

	район» Курской области»	областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-									
		бюджет муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области	145,70660	10,72217	.	.	.	.	.	.									
Основное мероприятие 1.1	Сокращение стоимости обслуживания муниципального долга путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района	Всего, в том числе:	145,70660	10,72217	.	.	.	.	.	.									
		областной бюджет	145,70660	10,72217	.	.	.	.	.	.									
		бюджет муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области	145,70660	10,72217	.	.	.	.	.	.									
Основное мероприятие 1.2	Предоставление бюджетных кредитов из бюджета мун.района бюджетам поселений района		x	x	x	x	x	x	x	x									
Основное мероприятие 1.3	Организация и проведение мониторинга состояния мун. долга муниципальных образований Советского района»		x	x	x	x	x	x	x	x									
Подпрограмма 2	«Эффективная система межбюджетных отношений в Советском районе»	Всего, в том числе:	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0

		областной бюджет	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0
		бюджет муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области	.	.	.	.	.	.	.										
Основное мероприятие 2.1	Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов.		x	x	x	x	x	x	x										
Основное мероприятие 2.2	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Советского района	Всего, в том числе:	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	13783,950	6945,223	6448,23417	6884,904	6814,554	6833,972	10299,749	9078,812	10228,910	10147,452	10238,813	10241,591	8705,352	8193,273	0,0	0,0	0,0
		бюджет муниципального образования «Советский муниципальный район» Курской области	.	.	.	.	.	.	.										
Основное мероприятие 2.3	Осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Советского района		x	x	x	x	x	x	x										
Подпрограмма 3	Обеспечение реализации муниципальной программы Советского района Курской области «Создание	Всего, в том числе:	2069,35070	2216,81804	2431,29276	2450,81601	2736,94672	2881,43358	3187,99737	3295,17469	3849,44917	4590,00735	4800,77130	4838,194	3874,966	3874,966	0,0	0,0	0,0

[illegible]

